

► 4 Fortalecimiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia

País

Honduras

Número y nombre del compromiso

4. Fortalecimiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia (CCT)

Breve descripción del compromiso

Promover la transparencia municipal a través de las CCT, como instancia de participación ciudadana y vigilantes de los procesos de la gestión pública local.

El compromiso consiste en la formulación de un protocolo para la selección de las CCT, mediante un proceso altamente participativo y democrático que cumpla con principios de gobierno abierto: transparencia y participación ciudadana aplicado a los 150 municipios del país (que representa el 50%). Asimismo, brindar acompañamiento a las CCT para la elaboración del reglamento de funcionamiento de éstas.

Se contará con programas de capacitaciones a nivel nacional en materia de transparencia, rendición de cuentas y mecanismos anticorrupción, impulsando un programa de formación de formadores locales.

Adicionalmente, se les brindará asistencia técnica para desarrollar el programa de transparencia municipal por parte del Comisionado Municipal para garantizar la transparencia del gobierno municipal (Art.59-A Ley de Municipalidades). Finalmente, como parte de los resultados esperados, las CCT realizarán auditorías sociales, como un mecanismo de supervisión de las finanzas municipales y su gestión.

Líder del compromiso

Dr. Angel Edmundo Orellana Mercado.

Secretario de Estado

Secretaría de Estado en los Despachos de Transparencia y Lucha contra la Corrupción

Lic. Tomás Eduardo Vaquero Morris

Secretario de Estado

Secretaría de Estado en los Despachos de Gobernación, Justicia y Descentralización

Partes interesadas de apoyo

Gobierno	Sociedad Civil	Otros actores (Parlamentos, sector privado, etc.)
Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) IAIP TSC	Se incorporarán aquellas organizaciones que por su marco de competencia manifiesten interés de participar.	UJCV UNITEC UNAH

Período cubierto:

2023-2025

Definición del problema

1. ¿Cuál es el problema que el compromiso busca abordar?

Las Comisiones Ciudadanas de Transparencia (CCT), son órganos de participación ciudadana que realizan auditorías sociales a la gestión pública municipal. Sin embargo, a pesar que la Ley de Municipalidades y su reglamento establecen la obligatoriedad en cuanto al establecimiento de las Comisiones, no todas las alcaldías cumplen con esta disposición.

El compromiso abordará la falta de transparencia en la gestión municipal, que afecta negativamente el desarrollo local, la calidad de los servicios públicos y la confianza de la ciudadanía en las instituciones. Según un informe de WOLA, nuestro país tiene una baja calificación en el índice de transparencia presupuestaria y una alta percepción de corrupción, lo que evidencia las debilidades de los gobiernos locales. Adicionalmente, un estudio de la organización de sociedad civil denominada “C-Libre”, estableció que sólo el 9% de las municipalidades cumplen con los estándares mínimos de transparencia activa y pasiva.

Actualmente, los gobiernos locales no cuentan con información suficiente y oportuna sobre el uso de sus recursos públicos, la ejecución de programas, proyectos y la prestación de servicios. Esto limita la capacidad del ciudadano de ejercer su derecho al acceso a la información, la participación en procesos de toma de decisión y la veeduría social. Asimismo, afecta a las organizaciones sociales, medios de comunicación y otros actores que buscan fiscalizar y denunciar las irregularidades en la gestión municipal.

Esta problemática, se vio agravada por la pandemia de la COVID-19, que generó una emergencia sanitaria, social y económica en el país, dificultando el acceso a la información pública y aumentando los riesgos de corrupción e impunidad en el manejo de los fondos destinados a la atención de la crisis.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), nuestro país cuenta con 298 municipios con una población total estimada en 9.9 millones de habitantes. Actualmente, no se dispone

de cifras exactas sobre el número de municipios que cuentan con CCT activas y funcionales, ni sobre el nivel de cumplimiento de los planes de control interno. Sin embargo, según el informe de WOLA solo el 18% de las solicitudes ciudadanas de acceso a información recibieron respuesta en 2018.

2. ¿Cuáles son las causas del problema?

La falta de capacitación y sensibilización de los funcionarios municipales sobre la importancia de la transparencia; la escasa participación y organización ciudadana para exigir información y fiscalizar la gestión municipal; la poca vigilancia a la gestión pública y la limitada coordinación entre los diferentes sectores de gobierno y los organismos garantes del derecho a la información.

Descripción del compromiso

1. ¿Qué se ha hecho hasta ahora para resolver el problema?

Algunas acciones que se han realizado en el país para resolver este problema son:

Marco legal: Honduras cuenta con leyes y regulaciones relacionadas con la transparencia y la participación ciudadana en las municipalidades, principalmente la Ley de Municipalidades que establece la creación y el funcionamiento de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia como parte de los mecanismos para garantizar la rendición de cuentas y la participación ciudadana en la toma de decisiones.

El IAIP y el proyecto HondurACTion de la Unión Europea (UE) lanzaron una Guía de Transparencia Proactiva para el sector municipal de Honduras. Se realizó un pilotaje de la guía en cuatro municipios, para lo cual sus representantes fueron debidamente capacitados en gestión de transparencia municipal, el concepto de transparencia proactiva y los alcances y etapas de la guía.

Fomento de la participación ciudadana mediante la creación de Comisiones Ciudadanas de Transparencia y su involucramiento en la supervisión de la gestión pública y la promoción de la transparencia.

Con fondos de Cáritas Francia y en el marco del Proyecto Fortaleciendo Ciudadanía, Cáritas Arquidiocesana acompañó a la sociedad civil de los municipios de San Lucas en el departamento de El Paraíso y Cedros en el departamento de Francisco Morazán en el proceso de la elección de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia.

Capacitación y fortalecimiento institucional: Se han llevado a cabo programas de capacitación y fortalecimiento institucional dirigidos a las CCT por parte de la STLCC y la SEGOB, con el objetivo de proporcionar a los miembros de las comisiones las habilidades y conocimientos necesarios para llevar a cabo sus funciones de manera efectiva.

Por su parte el CNA a través de la unidad de auditoría social capacitó recientemente a 18 representantes de las CCT de los municipios de Santa Rosa de Copán, Comayagua, Choluteca,

La Paz, Siguatepeque y Danlí en procesos de transparencia, veeduría social y rendición de cuentas.

Como parte del fortalecimiento a la sociedad civil, el Programa USAIDINEXOS firmó un convenio de donación por dos millones de lempiras con la organización “DIA”, el cual benefició a la “Red Regional de Comisiones Ciudadanas de Transparencia del Occidente de Honduras” (RRCCTO). El proyecto tuvo como objetivo fortalecer las capacidades institucionales mediante la construcción de su sede, mejorando su capacidad de incidencia y fortaleciendo los mecanismos de control social.

La integración de las 298 municipalidades en el Portal Único de Transparencia para publicar la información que de oficio debe ser publicada según la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

2. ¿Qué solución propone?

La formulación de un protocolo para la selección de las CCT en al menos 150 municipios del país. Con este protocolo se garantiza que las personas que integran la CCT sean personas que han sido electas por medio de un proceso altamente participativo y democrático y no afines al partido político de turno que les permita realizar su función de auditores con la debida independencia. Le acompañarán programas y capacitaciones a nivel nacional en materia de transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción, impulsando un programa de formadores de formadores locales a fin de darle continuidad a la labor de las CCT, sin que los cambios de sus miembros resulten en un obstáculo para el cumplimiento de su labor en las auditorías sociales a la gestión pública municipal.

Por primera vez se establecerá un procedimiento claro y uniforme para la elección de las CCT y programas de formación de capacidades en Gobierno Abierto y anticorrupción a los miembros electos.

Lo anterior, vendrá a resolver la totalidad del problema de manera gradual, su éxito dependerá de la continuidad que el Gobierno Central y las municipalidades les brinden a este tipo de iniciativas y su fortalecimiento.

3. ¿Qué resultados queremos lograr con la implementación de este compromiso?

Contar con las CCT que han sido electas por medio de un protocolo que garantiza independencia en el desarrollo de las funciones encomendadas y que estas a su vez, trabajen en conjunto para la elaboración del Reglamento de Funcionamiento de la Comisión con funciones, deberes y obligaciones claras y aplicables a todas las 298 CCT.

Se quiere lograr que las CCT adquieran conocimientos y habilidades en materia de transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción, esto para facilitarles y hacer efectivo la labor a ellos encomendados, y que, de las habilidades y conocimientos adquiridos, brinden asistencia al Comisionado Municipal para el desarrollo del programa de Transparencia Municipal para garantizar la transparencia del gobierno municipal (Art.59-A de la Ley de Municipalidades).

Análisis del compromiso

Preguntas	Respuestas (si no aplica, responde N/A)
<p>1. ¿Cómo promoverá la transparencia el compromiso?</p>	<p>El programa de transparencia municipal por parte del Comisionado Municipal, contará con acciones necesarias para garantizar la transparencia del gobierno municipal, apoyado por la Comisión Ciudadana de Transparencia de la municipalidad.</p> <p>Además, mediante la formación y fortalecimiento de capacidades de los miembros de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia, por medio de la implementación de programas y capacitaciones a nivel nacional en materia de transparencia, rendición de cuentas y anticorrupción impulsando un programa de formadores de formadores locales.</p>
<p>2. ¿Cómo ayudará el compromiso a fomentar la rendición de cuentas?</p>	<p>Mediante la realización de auditorías sociales se generarán y fomentarán espacios que permitan la participación ciudadana como un mecanismo de control sobre las finanzas municipales y su gestión.</p>
<p>3. ¿Cómo mejorará el compromiso la participación ciudadana en la definición, implementación y seguimiento de soluciones?</p>	<p>En apego al artículo 59 de la Ley de Municipalidades se procederá a la selección y capacitación progresiva de 150 Comisiones Ciudadanas de Transparencia a nivel nacional, para que ejerzan la función de vigilar los procesos de la gestión pública que aseguren la transparente ejecución de programas y proyectos, así como la prestación de servicios públicos de manera eficaz y eficiente por parte de la Municipalidad.</p> <p>Para tal fin, la selección de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia se realizará aplicando la Ley de Municipalidades, garantizando que sea un proceso altamente participativo, democrático y orientado a los principios de Gobierno Abierto: transparencia y participación ciudadana, resultado de la aplicación del protocolo para la selección de las Comisiones Ciudadanas de Transparencia.</p>

Planificación del compromiso

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Formulación de un protocolo para la selección de las CCT.	<ul style="list-style-type: none"> Mapeo municipal de las CCT existentes. Selección de 150 CCT (que representa el 50% de las municipalidades) aplicando el protocolo distribuidas de la siguiente manera: <ul style="list-style-type: none"> 90 CCT en el primer año) y 60 CCT en el segundo año (60 CCT), La selección de las CCT es altamente participativa y democrático. 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			SEGOB AMHON		
Fortalecimiento a las CCT para la elaboración del Reglamento de Funcionamiento de la Comisión.	<ul style="list-style-type: none"> Al menos 18 CCT elaboran y han llegado a consenso con la Corporación Municipal para la aprobación de su Reglamento de Funcionamiento (al menos un municipio por cada departamento). 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			SEGOB AMHON		
Desarrollo de espacios de concientización y capacitación en temas de gobierno abierto, prácticas anticorrupción, transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, datos abiertos y la LTAIP.	<ul style="list-style-type: none"> Al menos el 30% de las CCT han sido capacitadas. 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			IAIP AMHON		UJCV UNAH

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Asistencia en el desarrollo del programa de transparencia municipal por parte del Comisionado Municipal con el apoyo de la CCT para garantizar la transparencia del gobierno municipal.	<ul style="list-style-type: none"> Al menos 18 Municipios han elaborado el Programa de Transparencia Municipal con apoyo de la CCT y aprobado por la corporación municipal 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			IAIP AMHON		N/A