

▶ 13. Promoviendo la veeduría ciudadana en los proyectos de infraestructura pública

País

Honduras

Número y nombre del compromiso

13. Promoviendo la veeduría ciudadana en los proyectos de infraestructura pública

Breve descripción del compromiso

La veeduría ciudadana es un mecanismo de control social mediante el cual los ciudadanos y ciudadanas vigilan y supervisan la administración y gestión de lo público.

Por lo cual, un Estado abierto, participativo y democrático para legitimar su existencia debe abrir sus puertas a la veeduría ciudadana y al control continuo de todos los sectores que componen la sociedad, ya que a través de estas se logra dinamizar la vigilancia no solo de los entes gubernamentales nacionales sino también la interacción de la ciudadanía en esta función de control, buscando que se haga una eficiente rendición de cuentas donde la participación ciudadana en la toma de decisiones es importante.

En ese sentido, el compromiso consiste en impulsar acciones encaminadas a la promoción de la veeduría de los ciudadanos en los proyectos de infraestructura en aras de fortalecer la sistematización, divulgación y socialización de la información pública en formatos abiertos.

Se aplicará el Estándar de Contrataciones Abiertas para Datos de Infraestructura –OC4IDS– por sus siglas en inglés (del Open Contracting Partnership), para divulgar información sobre todo el ciclo del proyecto (contrato y proceso), que permita a los ciudadanos supervisar las inversiones del gobierno en materia de infraestructura, brinda a las empresas un entorno de información abierta en relación con los proyectos y contrataciones, asimismo, dota a los gobernantes de información de calidad que puede ser utilizada para orientar las inversiones públicas.

Por último, se implementarán campañas de sensibilización y capacitación sobre los diferentes mecanismos de veeduría ciudadana, compras públicas, control interno y transparencia, con el objetivo de promover la acción ciudadana durante el ciclo de vida del proyecto de infraestructura.

**Líder del
compromiso**

Gral. Gustavo Sánchez
Secretario de Estado
Secretaría de Estado en los Despachos de Seguridad

Abg. José Manuel Zelaya
Secretario de Estado
Secretaría de Estado en los Despachos de Defensa

Partes interesadas de apoyo

Gobierno	Sociedad Civil	Otros actores (Parlamentos, sector privado, etc.)
SIT FHIS	Se incorporarán aquellas organizaciones que por su marco de competencia manifiesten interés de participar.	

**Período
cubierto:**

2023-2025

Definición del problema**1. ¿Cuál es el problema que el compromiso busca abordar?**

El problema que este compromiso pretende abordar es el limitado acceso a datos confiables, completos y comparables sobre las contrataciones y los proyectos de infraestructura lo que dificulta el monitoreo, la evaluación y la participación ciudadana en este sector clave para el desarrollo del país.

Históricamente, el sector de infraestructura en Honduras ha sido uno de los más vulnerables a actos de corrupción, como lo fue el Fondo Vial que, tras una serie de denuncias por bochornosos actos de corrupción y otorgamiento de contratos a empresas ligadas al narcotráfico la institución fue liquidada.

Los afectados por este problema son principalmente los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil que quieren conocer y fiscalizar el uso de los recursos públicos destinados a la infraestructura, así como los potenciales proveedores y contratistas que quieren participar en las licitaciones de forma transparente y competitiva. También, se ven afectados los funcionarios públicos encargados de planificar, gestionar y supervisar los proyectos de infraestructura que necesitan contar con información oportuna y veraz para tomar mejores decisiones.

El problema ocurre a nivel nacional, ya que involucra a diversas entidades públicas que realizan contrataciones y ejecutan proyectos de infraestructura en todo el territorio hondureño. Sin embargo, puede haber diferencias regionales o locales en cuanto al grado de acceso y calidad de la información disponible dependiendo de las capacidades y la voluntad política de cada institución.

Los ciudadanos han sufrido las consecuencias de obras mal ejecutadas, retrasadas o abandonadas, que no cumplen con los estándares de calidad ni responden a las necesidades reales de la población. Los proveedores y contratistas han enfrentado barreras para acceder a las oportunidades de negocio, así como riesgos de corrupción e incumplimiento contractual. Los funcionarios públicos han tenido dificultades para coordinar, monitorear y evaluar el desempeño de los proyectos, así como para rendir cuentas ante la ciudadanía y los organismos de control. El problema se ha visto agravado en los últimos años por el aumento de la inversión pública en infraestructura, especialmente en el contexto de la pandemia por COVID-19 que ha generado una mayor demanda y presión por la construcción o mejora de hospitales, carreteras, puentes y otras obras públicas. Según el informe “Honduras: Monitoreo de las contrataciones públicas durante la emergencia por COVID-19”, elaborado por el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI), en 2020, entre marzo y agosto de ese año se realizaron 1.683 contrataciones relacionadas con la emergencia sanitaria por un monto total de 12.516 millones de Lempiras (aproximadamente 509 millones de dólares), de las cuales el 43% corresponden al rubro de infraestructura.

El problema tiene su origen en la histórica debilidad institucional y la falta de voluntad política para implementar una política pública de contrataciones abiertas que garantice el acceso a la información en todas las etapas del ciclo de vida de los proyectos de infraestructura, desde la identificación hasta la entrega. Honduras cuenta con una ley de acceso a la información pública desde 2006 y con una plataforma digital llamada Honduras Inversiones, estas herramientas son la punta de lanza para asegurar la publicación proactiva, sistemática y estandarizada de los datos e información sobre las contrataciones y los proyectos de infraestructura. Sin embargo, se cuenta con desafíos como la falta de coordinación entre las entidades públicas involucradas, la falta de recursos humanos para gestionar los datos, la resistencia al cambio cultural y organizacional que implica una mayor apertura, transparencia, la escasa participación y demanda social por parte de los usuarios potenciales de los datos.

El problema ha impactado negativamente a los afectados durante varios años, desde que se iniciaron las primeras iniciativas para promover las contrataciones abiertas en Honduras. Según el informe “Contrataciones Abiertas en Honduras: Avances y Desafíos” publicado por la Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos (ILDA), Honduras se ha quedado rezagado en comparación con otros países de la región que han avanzado más rápidamente en la implementación del Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas (EDCA), como Colombia, México y Chile.

2. ¿Cuáles son las causas del problema?

- La falta de una definición clara y común de qué es un proyecto de infraestructura y cómo se relaciona con los procesos de contratación pública.

- La ausencia de un sistema integrado y estandarizado para publicar datos e información sobre las etapas del ciclo de un proyecto, desde la identificación hasta la entrega.
- La dificultad para conectar y comparar información de contratos e información a nivel de proyecto, lo que limita el monitoreo y la evaluación del desempeño, el impacto y los riesgos de los proyectos.
- La baja calidad y disponibilidad de los datos sobre contrataciones en infraestructura, dificulta el análisis y la generación de valor agregado por parte de diversos usuarios.
- La falta de capacitación y sensibilización sobre los beneficios de las contrataciones abiertas para la infraestructura, tanto para los publicadores como para los usuarios de los datos.

Descripción del compromiso

1. ¿Qué se ha hecho hasta ahora para resolver el problema?

- La creación del portal de contrataciones abiertas de Honduras que permite la extracción de datos de contrataciones en infraestructura desde el portal de compras públicas existente, utilizando el EDCA para estandarizar y estructurar los datos.
- El uso de los datos para monitorear los proyectos de infraestructura, identificar riesgos, ineficiencias y oportunidades de mejora.

2. ¿Qué solución propone?

Impulsar acciones encaminadas a la promoción de la veeduría de los ciudadanos en los proyectos de infraestructura en aras de fortalecer la sistematización, divulgación y socialización de la información pública en formatos abiertos, mediante la creación de un módulo ciudadano en el Portal Nacional de Datos Abiertos que divulgue información acerca de los proyectos de infraestructura pública, aplicando el Estándar de Contrataciones Abiertas para Datos de Infraestructura (OC4IDS) que permite tener acceso a información sobre todo el ciclo del proyecto de infraestructura (proceso y contrato, hasta la entrega satisfactoria o no del proyecto).

Por último, se implementarán campañas de sensibilización y capacitación sobre los diferentes mecanismos de veeduría ciudadana, compras públicas, control interno y transparencia, con el objetivo de promover la acción ciudadana durante el ciclo de vida del proyecto de infraestructura.

3. ¿Qué resultados queremos lograr con la implementación de este compromiso?

Con la aplicación del Estándar de Contrataciones Abiertas para Datos de Infraestructura (OC4IDS), se incrementa y mejora la calidad de información sobre todo el ciclo del proyecto (proceso y contrato).

Con el módulo disponible se incrementa el monitoreo y vigilancia ciudadana (veeduría social por parte de la ciudadanía) en materia de infraestructura, que mejore la calidad de los proyectos de infraestructura y la ejecución de los recursos destinados a los mismos.

Brindar a las empresas privadas un entorno de información abierta en relación con los proyectos y contrataciones, y dotar al gobierno de información de calidad que pueda ser utilizada para orientar las inversiones públicas.

Análisis del compromiso

Preguntas	Respuestas (si no aplica, responda N/A)
1. ¿Cómo promoverá la transparencia el compromiso?	Este compromiso nace con el propósito de fortalecer la participación y la veeduría ciudadana en los proyectos de obras públicas, teniendo como visión la transparencia, rendición de cuentas y la mejora de la gestión de los recursos públicos. En ese sentido, el compromiso busca impulsar distintas acciones orientadas a generar mejores mecanismos de participación, encaminadas a garantizar el acceso a la información y el involucramiento permanente y directo de los ciudadanos en las etapas de desarrollo de los proyectos de obra pública.
2. ¿Cómo ayudará el compromiso a fomentar la rendición de cuentas?	N/A
3. ¿Cómo mejorará el compromiso la participación ciudadana en la definición, implementación y seguimiento de soluciones?	A través de la implementación de campañas de sensibilización y capacitación sobre los diferentes mecanismos de veeduría ciudadana, compras públicas, control interno y transparencia, con el objetivo de promover la acción ciudadana durante el ciclo de vida del proyecto de infraestructura.

Planificación del compromiso

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Mapeo de los proyectos de infraestructura en ejecución y por ser ejecutados que incluya un diagnóstico de las necesidades a nivel nacional en materia de infraestructura.	<ul style="list-style-type: none"> Diagnóstico situacional de la infraestructura a nivel nacional, identificando claramente las necesidades y cuáles han sido atendidas, cuales se encuentran en proceso de ser atendidas y cuáles no han sido atendidas (y no han sido previstas). Identificación de la totalidad de proyectos de infraestructura que han sido ejecutados (o se encuentran en proceso). 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			SIT SEFIN FHIS		

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Desarrollar de manera colaborativa y participativa un protocolo de veeduría y control ciudadano orientados específicamente a las obras públicas.	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de talleres con organizaciones de la sociedad civil y comisiones ciudadanas de transparencia para la elaboración del protocolo de veeduría y control ciudadano. Protocolo de veeduría y control ciudadanos realizado e implementado. 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
Publicar la información de los proyectos de infraestructura en formatos abiertos en el Portal Nacional de Datos Abiertos (PNDA) y creación del módulo ciudadano aplicando el estándar de contrataciones abiertas para datos de infraestructura (OC4IDS)	<ul style="list-style-type: none"> Publicación de conjuntos de datos en el PNDA de los proyectos de infraestructura. Creación del módulo ciudadano de divulgación sobre los proyectos de infraestructura aplicando el estándar de contrataciones abiertas para datos de infraestructura (OC4IDS). 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.) NA
Campaña de sensibilización y capacitación sobre el protocolo de veeduría y control ciudadano y uso del módulo ciudadano sobre proyectos de infraestructura.	<ul style="list-style-type: none"> Se realiza al menos 1 jornada de sensibilización y capacitación del Protocolo en los 18 Departamentos (se involucran a las Comisiones Ciudadanas de Transparencia) y del módulo ciudadano sobre proyectos de infraestructura. Al menos 2000 personas son capacitadas en el uso del protocolo 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.) NA