

► 1. Estableciendo el Sistema de Banderas Rojas (Alertas Tempranas) para detectar y prevenir actos de corrupción y promover la buena gobernanza.

País

Honduras

Número y nombre del compromiso

1. Estableciendo el Sistema de Banderas Rojas (Alertas Tempranas) para detectar y prevenir actos de corrupción y promover la buena gobernanza.

Breve descripción del compromiso

El Sistema de Banderas Rojas tiene por objetivo mejorar la transparencia de los procesos de contratación pública y del desempeño en la gestión gubernamental. Su enfoque es de carácter preventivo, pues genera alertas tempranas (señales) a través de un algoritmo especial que permite filtrar procesos de contratación pública que presentan riesgo en perjuicio del Estado y que pueden transformarse en actos de corrupción.

Mediante el desarrollo del Sistema de Banderas Rojas de código abierto, disponible en línea, se busca el seguimiento de: **1)** los procesos de contratación pública y su implementación y **2)** la gestión pública que mediante una serie de indicadores señalan circunstancias de riesgo que podrían afectar a la buena gobernanza y convertirse en actos de corrupción.

En el módulo de la gestión pública se aplicará un algoritmo especial que permitirá filtrar las acciones que han sido planificadas estratégicamente por las instituciones y que presentan algún tipo de anomalía. Al permitir una lectura temprana se reconocen las señales de irregularidades, facilitando la ejecución de acciones y estrategias de reversión o corrección.

Este sistema le permitirá al ciudadano tener un rol activo en el monitoreo de los procesos, logrando así, señalar y/o denunciar las irregularidades identificadas y exigir acciones para corregir y evitar que vuelvan a suscitarse.

Finalmente, el sistema contará con el diseño de un modelo de gobernanza que genere las condiciones habilitantes para la implementación del mismo, para lo cual, se instalará la Mesa Técnica de Alerta Temprana, como una instancia permanente de diálogo entre los diferentes sectores de la sociedad hondureña y el gobierno, los cuales, serán los encargados de definir los indicadores que integrarán dicho sistema, el seguimiento y monitoreo al mismo.

Líder del compromiso

Dr. Angel Edmundo Orellana Mercado.
 Secretario de Estado
 Secretaría de Estado en los Despachos de Transparencia y Lucha
 contra la Corrupción

Partes interesadas de apoyo

Gobierno	Sociedad Civil	Otros actores (Parlamentos, sector privado, etc.)
Dirección de Gestión por Resultados (DIGER) Secretaría de Finanzas (SEFIN)	Se incorporarán aquellas organizaciones que por su marco de competencia manifiesten interés de participar.	Tribunal Superior de Cuentas (TSC)

Período cubierto:

2023-2025

Definición del problema**1. ¿Cuál es el problema que el compromiso busca abordar?**

Según el Índice de Percepción de la Corrupción realizado por Transparencia Internacional en el año 2021, Honduras ocupa el puesto 157 de 180 países evaluados con una puntuación de 23/100, lo que indica un alto nivel de corrupción en el país. Además, según un informe de la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH), el costo anual de la corrupción en Honduras representa alrededor del 10% del PIB, lo que equivale a unos 1,500 millones de dólares.

Los afectados por la corrupción son principalmente los sectores más vulnerables de la población hondureña que sufren las consecuencias de la falta de transparencia, rendición de cuentas y acceso a servicios públicos de calidad. Según el CNA, Honduras es considerado uno de los países más corruptos de América Latina, teniendo como consecuencia un nivel de pobreza que llega al 48.3% según los datos actualizados a 2019 por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Los ciudadanos, han sido impactados por la corrupción de diversas formas, como la pérdida de confianza en las autoridades, el deterioro de la calidad de vida, la violación de los derechos humanos, la falta de oportunidades y la exclusión social. Asimismo, se ha debilitado la democracia y el Estado de Derecho generando conflictos sociales, políticos, violencia e inseguridad.

Históricamente, Honduras se ha visto socavada por la corrupción, sin embargo, se ha agravado en los últimos años por factores como ser: el golpe de Estado de 2009, la crisis política postelectoral de 2017, la impunidad, el narcotráfico y la falta de una voluntad política para combatir este flagelo.

2. ¿Cuáles son las causas del problema?

La falta de transparencia y rendición de cuentas por parte de los actores gubernamentales, la impunidad en los casos de corrupción, la falta de una cultura de ética y valores en ciertos actores de la sociedad hondureña, la debilidad institucional, la falta de recursos para combatir la corrupción y promover la buena gobernanza.

Otros factores que influyen en la lucha contra la corrupción son: la histórica falta de independencia del Poder Judicial y la debilidad de los mecanismos de control y supervisión.

En ese sentido, el Poder Judicial en Honduras ha sido vulnerable a la influencia política y la corrupción, lo que dificulta el enjuiciamiento efectivo en dichos casos. Según un informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) la impunidad en casos de corrupción en Honduras es del 93%, lo que significa que solo el 7% de los casos son enjuiciados y sancionados. Por otro lado, aunque existen mecanismos de control y supervisión en temas relativos a la responsabilidad fiscal e investigación financiera, se carece de recursos para llevar a cabo investigaciones efectivas y sancionar a los responsables de actos de corrupción.

Descripción del compromiso

1. ¿Qué se ha hecho hasta ahora para resolver el problema?

En el último año, Honduras ha implementado algunas medidas para abordar el problema de la corrupción y promover la buena gobernanza. A continuación, se mencionan algunas de estas medidas:

- La presidenta de la República creó mediante Decreto Ejecutivo la STLCC, como la entidad rectora en materia anticorrupción.
- Derogación de la Ley para la Clasificación de Documentos Públicos Relacionados con la Seguridad y Defensa Nacional, conocida popularmente como la Ley de Secretos Oficiales.
- La UFERCO fue dotada por medio del Decreto 67-2022 para ejercer la acción pública penal de oficio en los casos de corrupción pública de alto impacto y redes de corrupción, sin que deba someter su decisión a la aprobación previa del Fiscal General ni de ninguna otra autoridad.
- Cocreación de la Estrategia Nacional de Transparencia y Anticorrupción de Honduras (ENTAH 2022-2026).

2. ¿Qué solución propone?

Se propone el desarrollo del Sistema de Banderas Rojas, de código abierto, disponible en línea, que permita el seguimiento de: **1.** Los procesos de contratación pública y su implementación y **2.** La gestión pública; que mediante una serie de indicadores señalan circunstancias de riesgo que podrían afectar a la buena gobernanza y convertirse en actos de corrupción.

El sistema se compone por banderas rojas o “red flags” que son señales o indicios de posibles irregularidades o riesgos en un proceso de contratación pública o en el ejercicio de la gestión gubernamental.

Se centra en la prevención al generar alertas tempranas (señales), contando con un algoritmo especial que permita filtrar procesos de contratación pública y las acciones que han sido planificadas estratégicamente por las instituciones públicas que presentan riesgo en perjuicio del Estado y que pueden transformarse en actos de corrupción y a la vez, contribuye en promover la transparencia y la integridad en los procesos de contratación pública y en la administración pública.

Se propone la instalación de la Mesa Técnica de Alerta Temprana como una instancia permanente de diálogo entre los diferentes sectores de la sociedad hondureña y el gobierno encargados de definir los indicadores que integrará el sistema, el seguimiento y monitoreo al mismo.

3. ¿Qué resultados queremos lograr con la implementación de este compromiso?

- Los mecanismos de identificación de irregularidades o riesgos en los procesos de contratación pública y gestión gubernamental han mejorado por la aplicación del Sistema de Banderas Rojas.
- Aumento de la transparencia y la integridad en las contrataciones públicas y la gestión gubernamental.
- Aumento de la confianza ciudadana en el gobierno debido a la función del sistema que permite al ciudadano tener un rol activo en el monitoreo de los procesos, señalar o denunciar las irregularidades identificadas, exigir acciones para corregir y evitar que vuelvan a suscitarse.

Análisis del compromiso

Preguntas	Respuestas (si no aplica, responda N/A)
1. ¿Cómo promoverá la transparencia el compromiso?	Mediante el Sistema de Banderas Rojas se brindará información sobre la gestión pública, procesos de contratación pública y su implementación, que mediante una serie de indicadores señalan circunstancias de riesgos que podrían afectar a la buena gobernanza y convertirse en actos de corrupción.
2. ¿Cómo ayudará el compromiso a fomentar la rendición de cuentas?	Con la implementación del Sistema de Banderas Rojas se presentarán informes periódicos de los resultados obtenidos en ambos módulos, visualizando las acciones de corrección, presentando los resultados obtenidos.
3. ¿Cómo mejorará el compromiso la participación ciudadana en la definición, implementación y seguimiento de soluciones?	El Sistema de Bandera Rojas estará disponible en línea permitiendo al ciudadano tener un rol activo en el monitoreo de los procesos y señalar o denunciar las irregularidades identificadas, exigir acciones para corregir y evitar que vuelvan a presentarse. Para garantizar y promover su uso se desarrollarán jornadas de socialización.

Asimismo, contará con un modelo de gobernanza como una instancia permanente de diálogo entre los diferentes sectores de la sociedad hondureña y el gobierno, quienes mediante procesos de colaboración definirán los indicadores que integrarán el sistema y estarán a cargo de su seguimiento y monitoreo.

Durante su desarrollo se brindará un espacio para recibir aportes al diseño del sistema y comentarios una vez este se encuentre en modo prototipo por parte de los ciudadanos.

Planificación del compromiso

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Recolección y manejo de datos para el mapeo de las fuentes de información disponible.	<ul style="list-style-type: none"> Mapeo de las fuentes de información disponible, manejo y protección de datos. Se cuenta con una estrategia de recolección y procesamiento de información que fortalezca la disponibilidad de los datos como insumo para la toma de decisiones. 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			DIGER SEFIN		TSC
Instalación de la Mesa Técnica de Alerta Temprana para la implementación del Sistema de Banderas Rojas	Se cuenta con una instancia permanente de diálogo para impulsar la coordinación y trabajo colaborativo para el desarrollo de los indicadores que integrarán el sistema y se encargue del seguimiento y monitoreo de la implementación del Sistema de Banderas Rojas.	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
			N/A		N/A

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
Desarrollo del Sistema de Banderas Rojas (alertas tempranas) que incluye el módulo de alertas tempranas debidamente validado	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de talleres con actores de sociedad civil, gobierno y otros, para definir el conjunto de indicadores y reglas para detectar irregularidades en los procesos de contratación pública y en la gestión pública. Desarrollado el Sistema de Banderas Rojas para uso de las instituciones gubernamentales. Se abre un espacio para recibir aportes al diseño y comentarios por parte de los ciudadanos cuando el sistema está en modo prototipo. Se cuenta con un protocolo para atender las notificaciones de señales de alerta y su retroalimentación, elaborado por la sociedad civil y el gobierno. 	2025	Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción		
			Partes interesadas de apoyo		
			Gobierno	Sociedad Civil	Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)
DIGER SEFIN		TSC			

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas		
<p>Socialización del Sistema de Banderas Rojas (alertas tempranas) para promover su uso y monitoreo por parte de la ciudadanía</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de Banderas Rojas disponible en línea para uso de la ciudadanía • 18 jornadas de socialización a nivel nacional (1 por departamento) de los alcances del Sistema de Banderas Rojas (alertas tempranas) acerca de su uso y aprovechamiento. • Al menos 500 personas son capacitadas en el uso del Sistema (en el primer año) pertenecientes a 5 departamentos • Al menos 1000 personas son capacitadas en el uso del Sistema (en el segundo año) pertenecientes a 13 departamentos. 	2025	<p>Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción</p>		
			<p>Partes interesadas de apoyo</p>		
			<p>Gobierno</p>	<p>Sociedad Civil</p>	<p>Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)</p>
<p>N/A</p>		<p>N/A</p>			
<p>Rendición de Cuentas acerca de los resultados obtenidos en la implementación del Sistema de Banderas Rojas (alertas tempranas).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Informe de resultados obtenidos en la implementación del Sistema de Banderas Rojas (alertas tempranas). • Se visualizan al menos 10 acciones de corrección y estrategias de reversión que son traducidas en resultados. 	2025	<p>Líder: Secretaría de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción</p>		
			<p>Partes interesadas de apoyo</p>		
			<p>Gobierno</p>	<p>Sociedad Civil</p>	<p>Otros (p. ej. parlamento, sector privado, etc.)</p>
<p>N/A</p>		<p>N/A</p>			